**Доклад**

**Приокского межрегионального управления Росприроднадзора на территории Брянской области об итогах деятельности за 9 месяцев 2020 год.**

«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

О федеральном государственном экологическом надзоре

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Приокское межрегиональное Управление Росприроднадзора осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о Приокоском межрегиональном Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора), утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.08.2019 № 506, Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 08.05.2014 № 426ь и является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на территории Брянской, Орловской, Рязанской и Тульской областей по надзору в области охраны окружающей среды.

Функционирование Управления осуществляется в рамках тесного взаимодействия с органами прокуратуры, коллегами из федеральных и региональных структур, общественными организациями и инспекторами.

В Брянской области принята и действует государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (на 2014-2020 гг.), В рамках областной государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» утверждены две подпрограммы:

- «Чистая вода» на период 2019-2024, ассигнования на 2019 - 62,5 млн. руб., 2020 г. - 0 руб;

- «Строительство и реконструкция очистных сооружений в населенных пунктах Брянской области» на период 2019-2024, ассигнования на 2020 - 236.8 млн. руб., за счёт которых в 2020 была предусмотрена постройка 3-х новых в 3 районах и реконструкция 1-х старых очистных сооружений.

В 2016 разработана и утверждена территориальная схема обращения с отходами на территории Брянской области. Региональная программа по обращению с отходами утверждена в 2018 г. Региональный оператор по обращению с отходами выбран в 2018 г. Последние изменения внесены в территориальную схему обращения с отходами в мае 2020 г.

Управление по итогам 2019 года обработана статистическая отчетность:

- Сведения об охране атмосферного воздуха (форма N 2-ТП (воздух))

сдано 1125 отчетов, принято 1125 отчетов. В территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области направлен перечень правонарушителей, не представивших в установленный срок сведения об охране атмосферного воздуха (форма N 2-ТП (воздух)) за 2019 год для привлечения к административной ответственности по ст. 13.19 КоАП РФ.

- Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления (Форма N 2-ТП (отходы)

сдано 1575 отчетов, принято 1575 отчетов, к административной ответственности по ст. 8.5 КоАП РФ привлечено 3 правонарушителя за нарушение сроков предоставления такой отчетности;

- Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы (форма N 2-ТП (рекультивация))

сдано 254 отчета, принято 254 отчетов, привлечено к административной ответственности по ст. 8.5 КоАП РФ 9 правонарушителей.

В настоящий период формируются перечни природопользователей, которые в 2021 году должны будут предоставлять вышеуказанную статистическая отчетность по итогам 2020 года с их опубликованием на сайте Управления.

По итогам отчетного периода за 2019 год было принято 804 отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. В ходе проведения плановой выездной проверки по факту невыполнение необходимых инструментальных измерений на источниках загрязнения атмосферного воздуха в рамках ПЭК к административной ответственности по ст. 8.1 КоАП РФ привлечено 1 юридическое лицо.

По итогам обработки статистической информации за 2019 г. негативное воздействие на окружающую среду на территории области складывается из:

- выбросов ЗВ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников (а/м и ж/д) – 70,837 тыс. т;

- сбросов сточных вод в водные объекты - 61,254 млн. м3;

- образования промышленных и бытовых отходов - 1 055,6 тыс. т.

На учет поставлено объектов НВОС подлежащих федеральному государственному экологическому надзору - 1515 шт., из них объекты 1 категории – 65, объекты 2 категории - 299, объекты 3 категории 875, объекты 4 категории 276.

В рамках риск-ориентированного подхода 1515 объектам государственного экологического надзора федерального уровня присвоены категории риска: высокий риск - 17, значительный - 73, средний - 287, умеренный - 834, низкий - 304.

Региональному экологическому надзору подлежат - 1301 объект НВОС.

Предприятия, имеющие наиболее высокие значения выброса (сброса) загрязняющих веществ: АО «Мальцовский портландцемент», ОАО «Чистая планета», ООО «Брянская мясная компания», МУП «Брянский городской водоканал», АО «ПО «Бежицкая сталь».

Управлением по итогам 2019 года принято 3017 деклараций о плате за негативное воздействие на окружающую среду с годовой суммой 35187,1 тыс. руб. За 9 месяцев 2020 года поступило платы в бюджеты различных уровней 47340 тыс. руб.

Экологический сбор по итогам 2019 года уплачен 77 производителями товаров, импортерами товаров в сумме 7411,8 тыс. руб. Проводится активная работа с налоговой инспекцией, Правительством Брянской области и муниципальными районами области по выявлению природопользователей, являющихся плательщиками экологического сбора.

**1. Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.**

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольно-надзорной деятельности в 20 году в рамках водного законодательства являются нарушения требований ч. 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, выражающиеся в сбросе в водные объекты недостаточно очищенных сточных вод с нарушением условий, определенных разрешением на сброс загрязняющих веществ.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч.4 ст. 8.13 КоАП РФ, данной статьей предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц - от 50 тысяч до 80 тысяч рублей; на юридических лиц - от 150 тысяч до 300 тысяч рублей.

Согласно ч. 1, ч. 3 ст. 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», юридические и физические лица, причинившие вред окружающей обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Основными нарушениями в рамках земельного законодательства являются нарушения требований ст. 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ, выражающиеся в захламлении, порче земель, осуществлении сброса на почвенный покров канализационных сточных вод, горюче-смазочных материалов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2ст. 8.6 КоАП РФ. Данной статьей предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц - от 10 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц - от 40 тысяч до 80 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Управлением с целью устранения выявленных правонарушений виновным лицам выданы предписания об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований.

За 9 месяцев 2020 года отделом государственного геологического надзора и надзора за особо охраняемыми природными территориями проводились плановые и внеплановые проверки юридических лиц на предмет соблюдения ими природоохранного законодательства в части геологического изучения, рационального использования и охраны недр.

Внеплановые проверки проводились в связи с проверкой исполнения ранее выданных предписаний , на основании обращений государственных органов..

По результатам проведенных в 2020 году проверок были выявлены следующие основные нарушения:

нарушение условий лицензионного соглашения, которые наиболее часто выражаются в следующем:

- не подготовлена и не утверждена в установленный срок проектная документация на проведение работ по геологическому изучению недр, получившая положительное заключение экспертизы;

- не проведены в установленный срок геологоразведочные работы,

- либо работы проводятся без проекта геологоразведочных работ или утвержденной технической документации;

- работы проводятся не в соответствии с утвержденной технической документацией, что наиболее часто выражается в не обеспечение полноты геологического изучения, рационального, комплексного использования и охраны недр в части выхода предприятий на проектную производительность в соответствии с техническим проектом.

нарушение правил ведения первичной документации, а именно ведение журналов без дат и подписи ответственного лица;

непредставление отчетов в Территориальную комиссию по запасам полезных ископаемых и Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу;

отсутствие у предприятий разработанной и согласованной в установленном порядке Программы ведения мониторинга подземных вод водозаборов (отсутствие учета колебания подземных вод).

Лицензионными соглашениями либо техническими проектами устанавливаются объемы добычи полезных ископаемых. Нарушением является не только не достижение установленных объемов, но и их превышение. Таким образом, в случае, если при проведении работ Вы устанавливаете, что у вас будет превышение или не достижение установленных объемов, вам необходимо вносить изменения в технические проекты для недопущения нарушения природоохранного законодательства.

**2. Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю**

В 2020 году в связи с коронавирусной инфекцией, Председателем Правительства Российской Федерации Мишустиным М.В. федеральным органам власти поручено приостановить назначение проверок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В связи со сложившимися обстоятельствами из плана проведения проверок по Брянской области на 2020 год исключены 33 проверки.

За 9 месяцев 2020 года проведено только 76 проверок, в том числе: 9 плановых, 25 внеплановых, 16 предлицензионных проверок, проведено 42 рейда.

Выдано 8 предписаний об устранении нарушений природоохранного законодательства.

В целях профилактической работы выдано 98 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В рамках федерального государственного экологического надзора за 9 месяцев 2020 г. Брянским филиалом «ЦЛАТИ по ЦФО» выполнено 12 заявок, выполнено 730 измерений, выдано 57 протоколов КХА и 8 экспертных заключений.

Было рассмотрено 60 обращений граждан для проверки сведений которых было проведено 19 рейдовых мероприятий и проведено 2 административных расследования. Все проведенные рейдовые мероприятия по обращению граждан признаны обоснованными.

Разработан и согласован прокуратурой Тульской области план проверок на 2021 год в отношении 61 объекта негативного воздействия на окружающую среду. Природопользователи при выявлении нарушений требований природоохранного законодательства РФ на разных объектах НВОС несут административную ответственность по каждому объекту отдельно, а не в целом как юридическое лицо.

Комплексных экологических разрешений за 9 месяцев 2020 года не выдавалось.

По поручению центрального аппарата в 2020 г. проведены 53 государственных экологических экспертизы, по результатам проведения которых выдано 53 положительных заключения, предоставлено 5 лицензий в области обращения с отходами, отказано в выдаче/переоформлении 3-х лицензий.

3. **Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности**

По итогам контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2020 года наложено штрафов на сумму 3313,00 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 1957, 33 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2020 предъявлено 9 исков о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды на общую сумму 20311,63 тыс. руб., взыскано 433,95 тыс. руб.

Предъявлен для взыскания в добровольном порядке ущерб водному объекту в сумме 19 847,68376 тыс. руб. В настоящий момент из-за отказа добровольно возместить данный ущерб материалы направлены в судебные органы для принудительного взыскания по решению суда.

В 2020 г. на территории области действует 17 полигонов (15 – ТКО), занесенных в ГРОРО. Согласно форме № 2-ТП (Отходы) в 2019 г. на территории области образовалось 1055,6 тыс. тонн. (2018 г. – 952 тыс. тонн).

В 2016 г. разработана и утверждена Схема обращения с отходами на территории Брянской области. Региональная программа по обращению с отходами утверждена в 2018г., в 2018 г. также выбран региональный оператор по обращению с отходами – АО «Чистая планета». Последние изменения внесены в территориальную схему обращения с отходами в мае 2020 г.

Управлением совместно с органами исполнительной власти Брянской области ведется активная работа по выявлению и организации ликвидации несанкционированных свалок (навалов) мусора: за 9 месяцев 2020. выявлено 116 свалок на площади 8,62 га, ликвидировано из числа выявленных за 9 месяцев 2020 г.- 87 свалок на общей площади 2,7 га.

**4. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Приокского межрегионального Управления Росприроднадзора га территории Брянской области и его должностных лиц.**

В отчетном периоде Управление выступало в судах:

**- истцом по 6 делам**:

1) в Арбитражном суде Брянской области по иску о взыскании задолженности по платежам НВОС к Суземскому МУП ЖКХ на сумму 453 561 руб. 24 коп.

2) в Арбитражном суде Брянской области по иску о взыскании задолженности по платежам НВОС к ОАО «Коммунальщик» на сумму 631 178 руб. 89 коп.

3) в Арбитражном суде Центрального округа по иску о взыскании задолженности по платежам НВОС к ФКУ СИЗО-1 УФСМН России на сумму 99 800 руб. 27 коп.

4) в Верховном Суде РФ о возмещении размера вреда, причиненного загрязнением земель нефтепродуктами на сумму 364 436 640 руб.;

5) в Арбитражном суде Брянской области по иску о возмещении вреда к ООО «Брянский бройлер» на сумму 19847683 руб.76 коп.

6) в Арбитражном суде Брянской области по иску о возмещении вреда к ООО «Сталь-Трейд» на сумму 30 000 руб.00 коп.

По результатам рассмотрения в пользу Управления принято – 4 решения, не в пользу – 1 по иску Управления к АО «Транснефть-Дружба» о возмещении вреда, 1 дело на конец отчетного периода находится на рассмотрении в суде (ООО «Брянский бройлер» о возмещении вреда).

**- ответчиком по 4 делам:**

- в Арбитражном суде Центрального округа о взыскании в пользу МУП «Брянсккоммунэнерго» задолженности за поставленную Управлению тепловую энергию сверх договора-поставки за октябрь-декабрь 2016 году на сумму 38 523 руб. 95 коп.;

- в Арбитражном суде Брянской области по иску Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов к Управлению о признании права оперативного управления;

- в Арбитражном суде Брянской области по иску ООО «Автомаркет Плюс» о взыскании задолженности в размере 1040 руб. 00 коп.;

- в Арбитражном суде Брянской области по иску МУП «Брянский городской водоканал» о признании незаконным ненормативного правового акта (представления).

По результатам рассмотрения вынесено 1 решение в пользу Управления (ООО Автомаркет Плюс), 1 решение не в пользу Управления (МУП «Брянсккоммунэнерго»), 2 дела на конец отчетного периода находятся на рассмотрении в суде.

В отчетном периоде в судах находились на рассмотрении жалобы на 10 постановлений по делам об административных правонарушениях, в том числе: по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ – 2; по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ – 5; по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ – 2; по ч. 2 ст. 8.42 КоАП РФ – 1 .

По результатам рассмотрения судами по 6 делам снижен размер административного штрафа на 50%. На 1 решение суда Управлением подана апелляционная жалоба в Двадцатый арбитражный апелляционный суд (20-й ААС), постановлением 20-го ААС суда решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а жалоба Управления без удовлетворения.

На конец отчетного периода 4 жалобы находится на рассмотрении в суде первой инстанции.

В отчетном периоде в суды для рассмотрения направлено 13 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – 3; по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ – 2; по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ – 2; по ч.2 ст. 8.2 КоАП РФ – 1; по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ – 1; по ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ – 1; по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ 3.

По результатам рассмотрения протоколов судами: по 11 протоколам – вынесены постановления и решения о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 312 тыс. руб., по 1 протоколу вынесено постановление о прекращении за истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, 1 протокол на конец отчетного периода находится на рассмотрении.

В конце 2019г. были направленным в мировые суды для рассмотрения 7 протоколов, они были рассмотрены в 2020 году, по всем протоколам были вынесены административные штрафы на общую сумму 103 тысяч рублей.

Спасибо за внимание!